



Департамент образования и науки
Костромской области

П Р И К А З

09.07.2018

г. Кострома

№ 1142

Об утверждении обобщения практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2018 года

В целях исполнения пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2018 года.

2. Отделу по государственному контролю (надзору) в сфере образования управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области (Дурягина А.Н.) разместить обобщенную практику осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2018 года на официальном сайте управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления по государственному контролю и надзору в сфере образования - начальника отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов департамента образования и науки Костромской области Л.В. Будкину.

И.о. директора департамента



Е.Г. Кульмач

Обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2018 года

Справка, обобщающая практику осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области, составлена на основании пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Целью обобщения практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования является профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В период с января по июнь 2018 года департаментом образования и науки Костромской области проведено 50 контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении 50 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области. Из числа указанных проверок 11 – внеплановых (9 - с целью осуществления контроля за исполнением предписания об устранении нарушений, 2 – на основании приказа департамента, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации).

По результатам 37 проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства об образовании. Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, составляет 74 % от общего числа проверок, проведенных в первом полугодии 2018 года.

Наиболее распространенные нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования, выявленные в ходе проверок в первом полугодии 2018 года, представлены в приложении к настоящей справке.

По итогам проверок руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 37 предписаний об устранении выявленных нарушений. Из них 2 предписания выданы повторно.

В первом полугодии 2018 года по итогам проведения 2 проверок выявлено 2 правонарушения, из них 1 – по итогам плановой проверки, 1 - по итогам внеплановой проверки, возбуждено 1 дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства).

Кроме того, по итогам проверок по исполнению предписаний департаментом запрещен прием граждан в 2 организации, осуществляющих образовательную деятельность.

В первом полугодии 2018 года департаментом проведены проверки в отношении 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. По итогам всех проверок выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Справка об обобщении практики осуществления деятельности по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2018 года

В первом полугодии 2018 года департаментом проведено 99 проверок (в том числе 78 плановых и 20 внеплановых) соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в отношении 98 юридических лиц.

В отчетный период по результатам 27 проверок в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, департаментом выявлено 35 нарушений лицензионных требований, которые относятся к категории грубых, возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях мировыми судьями в первом полугодии 2018 года по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в форме административного штрафа на общую сумму 40,0 тыс. рублей.

Наиболее распространенным нарушением в первом полугодии 2018 года является нарушение подпункта д пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

Так, квалификация педагогических работников образовательных учреждений не соответствует установленным требованиям в части отсутствия дополнительного профессионального образования по преподаваемым предметам (50% от числа выявленных нарушений лицензионных требований).

К числу распространенных нарушений относится нарушение подпункта з пункта 6 вышеназванного Положения о лицензировании образовательной деятельности, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами,

обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Так, в образовательных организациях отсутствует заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности, подтверждающее наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся (38% от числа выявленных нарушений лицензионных требований).

Также выявлены 2 случая (6 % от числа выявленных нарушений лицензионных требований) нарушения подпункта ж пункта 6 вышеназванного Положения о лицензировании образовательной деятельности, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Нарушения, выявленные департаментом образования и науки
Костромской области в ходе контрольно-надзорных мероприятий при
осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования

№	Нормативный правовой акт, подлежащий проверке	Обязательные требования законодательства, которые нарушены
1	Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	статья 2 пункты 9, 22 статья 9 часть 1 пункты 1,5 статья 15 часть 3 пункт 4 статья 17 часть 1 статья 18 часть 1 статья 23 статья 25 часть 2 пункт 1 статья 26 части 2, 4, 5 статья 28 часть 3 пункты 1, 2, 5, 7, 9,13; часть 6 пункт 12 статья 30 часть 1, 2 статья 34 часть 1 пункты 2, 17, 21 статья 45 часть 6 статья 46 часть 1 статья 48 часть 1 пункты 7, 8 статья 51 части 2, 4 статья 52 часть 3 статья 54 части 1, 2 статья 53 части 1, 2,3 статья 55 часть 3 статья 58 части 1, 2, 8 статья 60 части 1, 3, 12 статья 61 части 1, 2 статья 73 части 2, 3, 4 статья 74 часть 3 статья 79 часть 3 статья 102 часть 3
2	постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления	Часть 6

	информации об образовательной организации»	
3	приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования"»	Раздел III
4	федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897	Раздел III пункт 18.2.2, подпункт 3 пункта 18.1.3 Раздел IV пункты 22, 26
5	федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373	Раздел III пункты 16,19.3,19.5, подпункт 3 пункта 19.9, пункт 19.10.1 Раздел IV пункты 23
6	приказ Министерства образования Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении базисного учебного плана»	Раздел I
7	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»	Части 6, 7, 8
8	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной	Пункт 32

	деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	
9	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»	Части 4, 8
10	приказ Минобрнауки России от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	Части 9, 12, 13, 14, 18
11	федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155	Раздел II части 2.5, 2.8, 2.9, 2.11.1, 2.11.2, 2.13 Раздел III часть 3.2.3
12	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам дошкольного образования»	
13	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»	Части 9, 17

14	приказ Минобрнауки России от 29 августа 2013 года № 1008 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам	Часть 9
15	приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации»	Часть 3
16	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденногo»	Части 15, 20